

Strategi för Trygghet och säkerhet

Krokoms kommun 2019 - 2022

Vi gör plats för växtkraft



Krokoms kommuns styrdokument

STRATEGI – avgörande vägval för att nå målen

PROGRAM – verksamheter och metoder i riktning mot målen

PLAN – aktiviteter, tidsram och ansvar

POLICY – Krokoms kommuns hållning

RIKTLINJER – rekommenderade sätt att agera

REGLER – absoluta gränser och ska-krav

Fastställt av: Kommunfullmäktige

Datum: 2019-12-04

För revidering ansvarar: Säkerhetssamordnaren

Dokumentet gäller för: Krokoms kommun

Dokumentet gäller till och med: 2022-12-31

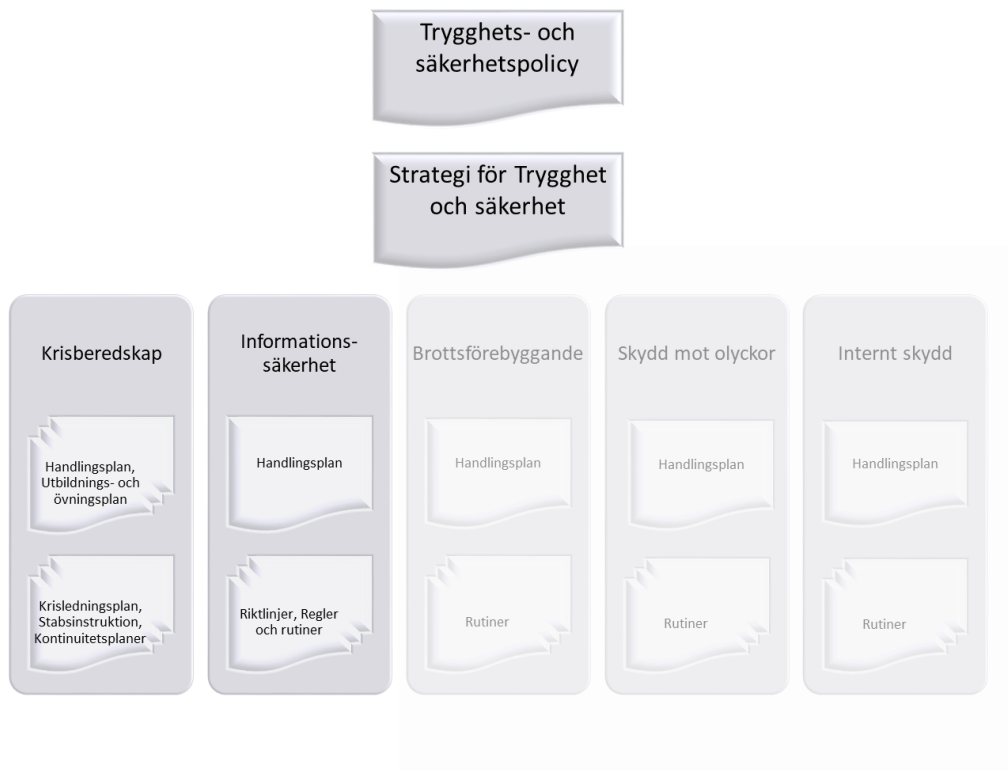
Innehåll

1	INLEDNING	5
1.1	ANSVAR OCH UPPFÖLJNING	5
2	PROCESS FÖR RISK- OCH SÅRBARHETSANALYS	6
3	KRISBEREDSKAP	8
3.1	MÅL OCH INRIKTNING FÖR MANDATPERIODEN 2019 – 2022.....	9
3.2	GRUNDPLAN FÖR UTBILDNING OCH ÖVNING.....	9
4	INFORMATIONSSÄKERHET	11
4.1	MÅL OCH INRIKTNING FÖR MANDATPERIODEN 2019 - 2022	11
	BILAGA 1. DEFINITIONER	12

1 Inledning

Krokoms kommuns trygghets- och säkerhetsarbete består av många delar där tyngdpunkten ligger på det förebyggande arbetet. Strategins mål och inriktning utgår från kommunens trygghets- och säkerhetspolicy och syftar till att skapa en inriktning för arbetet med trygghet och säkerhet inom de kommunala förvaltningarna och Krokomsbostäder AB samt i samarbetet med Jämtlands räddningstjänstförbund.

Strategin omfattar i dag områdena krisberedskap och informationssäkerhet. Den är tillika det så kallade styrdokument som är en av kommunens uppgifter enligt överenskommelse¹ om kommunernas krisberedskap 2019-2022. Målet är att även områdena brottsförebyggande, skydd mot olyckor samt internt skydd ska tillföras strategin under mandatperioden.



Figur 1. Övergripande styrdokument för trygghet och säkerhet i Krokoms kommun

1.1 Ansvar och uppföljning

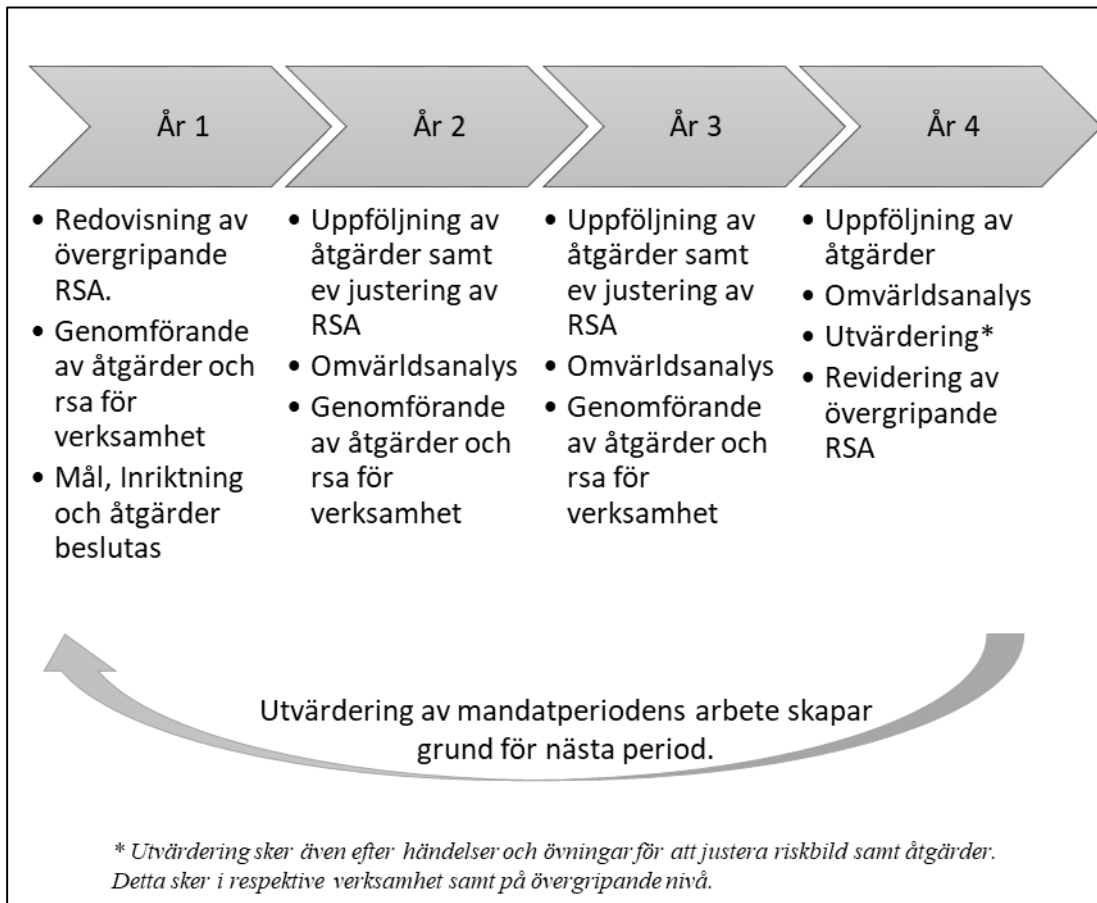
Strategin ska årligen följas upp och vid behov revideras. Ansvarig för att detta sker är säkerhetssamordnaren. Utifrån mål och inriktning arbetar kommunen med flertalet handlingsplaner som återfinns och följs upp i styr- och ledningssystemet Stratsys.

¹ MSB Dnr. 2018-09779, SKL Dnr: 18/03101

2 Process för risk- och sårbarhetsanalys

Enligt lagen om extraordinära händelser² ska kommunen redovisa en övergripande risk- och sårbarhetsanalys. Den ska ligga till grund för den planering som behövs för att upprätthålla kommunens viktiga verksamheter och sin kris- och krigsberedskap. I Krokoms kommuns process för risk- och sårbarhetsanalyser samordnas de många olika uppdrag som kommunen har inom områdena Krisberedskap, Höjd beredskap samt Informationssäkerhet. Resultatet nyttjas även i områdena brottsförebyggande, skydd mot olyckor samt internt skydd. De grundläggande analyserna sker i alla verksamheter löpande under mandatperioden.

Verksamheterna identifierar, analyserar och bedömer sin verksamhet och dess sårbarheter och resultatet skapar grunden för kommunens planer och åtgärder. Hur processen för risk- och sårbarhetsanalyserna ser ut under mandatperioden visas genom nedanstående process.



Arbetet med risker och sårbarheter inom kommunens verksamheter och kommunens bolag redovisas i sammanställd form till Länsstyrelsen en gång per

² Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap

mandatperiod, så kallade övergripande risk- och sårbarhetsanalys. Analysarbetet inom det geografiska området kommer att läggas in i samma process.

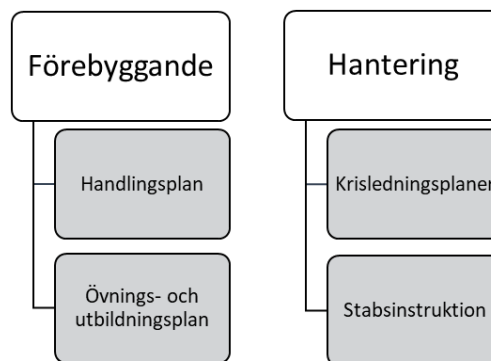
3 Krisberedskap

Samhällets krisberedskap kan beskrivas som förmågan att förebygga, motstå och hantera krissituationer. De av regeringen angivna målen, som förtydligades i budgetpropositionen för 2015, indelas i ett förebyggande perspektiv och ett hanterande perspektiv. Med dessa utgångspunkter är målen för krisberedskapen att

- minska risken för olyckor och kriser som hotar vår säkerhet,
- värna människors liv och hälsa samt grundläggande värden som demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter genom att upprätthålla samhällsviktig verksamhet och hindra eller begränsa skador på egendom och miljö då olyckor och krissituationer inträffar.

Krisberedskapsarbete utgör också en utgångspunkt för arbete med det civila försvaret.

Kommunernas arbete inom krisberedskap regleras genom överenskommelsen³ om kommunernas krisberedskap 2019-2022 samt lag och förordning om arbetet med extraordinära händelser⁴ samt kommunallagen⁵. Kommunens arbete med krisberedskap består av två ”ben”; 1-Förebygga (även förbereda) samt 2-Hantera. Kommunen har olika dokument som styr respektive del, se figur nedan.



Figur 2. Underliggande dokument inom Krisberedskap

Det förebyggande och förberedande arbetet består av handlingsplan med åtgärder för respektive budgetår samt plan för hur anställda och förtroendevalda i kommunen utbildas och övas. Hanteringsarbetet omfattar de planer kommunen behöver för att kunna upprätthålla sin verksamhet, främst den samhällsviktiga, så länge som möjligt. Här finns även hur kommunen bedriver ledning och samverkan under en samhällsstörning.

³ MSB Dnr. 2018-09779, SKL Dnr: 18/03101

⁴ Lag (2006:544) och Förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap

⁵ Kommunallag (2017:725)

Styrningen av krisberedskapen följer den som kommunen använder för all verksamhet, hur kommunen styrs återfinns på kommunens hemsida ⁶.

3.1 Mål och inriktning för mandatperioden 2019 – 2022

- Alla kommunens samhällsviktiga verksamheter ska ha rutiner för hantering av störning samt vara utbildade på dessa rutiner
- Strategisk risk- och kriskommunikationsplan ska vara beslutad
- Kommunen ska ha en förmåga att driva en förberedd funktion för inriktnings- och samordningsfunktion (ISF)
- Krisberedskap ska vara en del av kommunens systematiska ledningsarbete

3.2 Grundplan för utbildning och övning

Kommunen ska ansvara för att förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som behövs för att de ska kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid⁷

Kommunens uppgifter⁸

- Kommunen ska ha en regelbundet utbildad och övad krisorganisation. Även kommunens beredskapsfunktioner inom till exempel kommunalteknisk försörjning och krisstöd ska vara utbildade och övade.
- Kommunen ska genomföra och utvärdera minst två övningar under en mandatperiod. Kommunens krisledningsnämnd och tjänstemannaledning ska övas minst en gång per mandatperiod.
- Kommunen ska, i den utsträckning tillfälle ges, delta i planering, genomförande och utvärdering av samverkansövningar på regional eller nationell nivå som avser frestida kriser.

Krokoms kommun har utformat en generell och översiktlig plan för när och vem som ska utbildas och övas, se tabell 1. Denna generella plan ska anpassas utifrån resultat från risk- och sårbarhetsanalyser, utvärderingar och omvärldsläge där detaljerna läggs in i handlingsplanen för respektive verksamhetsår.

⁶ Dokument för styrning och uppföljning se www.krokom.se

⁷ Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap 2 kap. 8 §

⁸ MSB Dnr. 2018-09779, SKL Dnr: 18/03101, Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022

Tabell 1 Grundplan för utbildning och övning Krokoms kommun perioden 2019-2022

Inriktning år 1: Grundutbildningar kommunledning					
År		Q1	Q2	Q3	Q4
1	U:	Kommunstyrelse	Kommunledning	Förvaltningsledningar	Användning av RAKEL och WIS
	Ö:				Krisledningsövning, stab samt KS
Inriktning år 2: Grundutbildningar förvaltningar samt del av verksamhet inklusive diskussionsövning förvaltningsnivå					
År		Q1	Q2	Q3	Q4
2	U:	Förvaltningsledningar			Användning av RAKEL och WIS
	Ö:		Table-top/diskussionsövningar, nivå: Förvaltning		
Inriktning år 3: Regional samverkansövning					
År		Q1	Q2	Q3	Q4
3	U:	Genomgång krisledning			Användning av RAKEL och WIS
	Ö:			Deltagande i Regional/Nationell samverkansövning	
Inriktning år 4: Inga övningar eller utbildningar på central ledningsnivå, endast på verksamhetsnivå					
År		Q1	Q2	Q3	Q4
4	U:				Användning av RAKEL och WIS
	Ö:	Table-top/diskussionsövningar, nivå: Verksamhet			

4 Informationssäkerhet

Informationssäkerhet handlar om skydd av information, information som idag oftast är en grundläggande byggsten i en organisation, på samma sätt som medarbetare, lokaler och utrustning. Genom ett systematiskt arbete med informationssäkerhet ökar vi kvaliteten i och förtroendet för vår verksamhet. Arbetet med informationssäkerhet omfattar att införa och förvalta administrativa regelverk så som policys och riktlinjer, tekniskt skydd med bland annat brandväggar och kryptering samt fysiskt skydd med till exempel skal- och brandskydd. Det handlar om att ta ett helhetsgrepp och skapa ett fungerande långsiktigt arbetssätt för att ge organisationens information det skydd den behöver.

En del av vår information är värdefull både för vår egen dagliga verksamhet men även för andra organisationer och för den enskilda människan. Det handlar om allt från personuppgifter och fotografier till fastighetsförteckningar och den livsviktiga patientinformationen. Därför måste vi skydda vår information så att

- den alltid finns när vi behöver den (tillgänglighet)
- vi kan lita på att den är korrekt och inte manipulerad eller förstörd (riktighet)
- endast behöriga personer får ta del av den (konfidentialitet)

För att styra arbetet med informationssäkerheten har kommunen; en Trygghets- och säkerhetspolicy som anger att vi ska arbeta förebyggande och systematiskt, en strategi som anger mål och inriktning samt riktlinjer, regler och rutiner som styr det vardagliga arbetet.

4.1 Mål och inriktning för mandatperioden 2019 - 2022

- Vid utgången av 2022 ska Krokoms kommun ha implementerat ledningssystem för informationssäkerhet och arbetet vara integrerat i kommunens styrmodell.
- Senast december 2020 ska kommundirektören beslutat om ”Riktlinjer för informationssäkerhet” som ska vara baserad på GAP-analys samt verksamhetsanalyser.

Bilaga 1. Definitioner

Extraordinär händelse⁹

Med extraordinär händelse avses en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting.

Kris¹⁰

En kris hotar grundläggande funktioner och värden som exempelvis elförsörjningen, vår hälsa eller vår frihet. Det kan handla om att väldigt många människor drabbas eller att en händelse får så stora konsekvenser att samhället inte fungerar som det ska.

Risk¹¹

En sammanvägning av sannolikheten för att en händelse ska inträffa och de konsekvenser händelsen kan leda till.

Krisberedskap³

Förmågan att genom utbildning, övning och andra åtgärder samt genom den organisation och de strukturer som skapas före, under och efter en kris förebygga, motstå och hantera krissituationer.

Kritiska beroenden³

Beroenden som är avgörande för att samhällsviktiga verksamheter ska kunna fungera. Sådana beroenden karaktäriseras av att ett bortfall eller en störning i levererande verksamheter relativt omgående leder till funktionsnedsättningar, som kan få till följd att en extraordinär händelse inträffar.

Samhällsviktig verksamhet³

En verksamhet som uppfyller minst ett av följande villkor.

- Ett bortfall av eller en svår störning i verksamheten kan ensamt eller tillsammans med motsvarande händelser i andra verksamheter på kort tid leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället.
- Verksamheten är nödvändig eller mycket väsentlig för att en redan inträffad kris i samhället ska kunna hanteras så att skadeverkningarna blir så små som möjligt.

Sårbarhet³

De egenskaper eller förhållanden som gör ett samhälle, ett system, eller egendom mottagligt för de skadliga effekterna av en händelse

⁹ Lag 2006:544 om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap

¹⁰ Krisinformation.se, <https://www.krisinformation.se/detta-gor-samhallet/vad-ar-en-kris>

¹¹ MSB, Föreskrift (2015:5) om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser.