

## PM EU-projekt Föllinge

Revisorerna har beslutat att genomföra en mindre granskning avseende EU-projekt Föllinge. Granskningen ingår i 2009 års revisionsplan. Syftet med granskningen är att bedöma om verksamheten utförs i enlighet med projektansökan. Granskningen har genomförts genom intervju med projektledarna samt studier av projektansökan, återsökningar av projektmedel samt protokoll från styrgruppsmöten.

### Vad avser projektansökan?

Det ursprungliga projektnamnet var ”Stärkt attraktionskraft i Föllinge genom hälsoprofilering och place marketing”.

Syftet med projektet är att Föllinge ska stärka sin attraktionskraft för att kunna höja områdets förmåga att attrahera flera besökare såsom nya invånare, framförallt unga familjer, arbetskraft och investeringar. Vidare framgår att Föllinge ska bidra till stärkt regional attraktivitet genom utvecklade kulturvärden med boendet och hälsan i centrum. Genom ett metodologiskt arbete med företag, organisationer och kommunen, utveckla ett lokalt klusterarbete med inriktning på hälsoaspekter och utveckling av boendemiljöer och för ett boendebaserat näringsliv.

Följande mål har ställts upp för projektet:

- Skapa en metod och samverkansmodell för att långsiktigt bygga upp en ökad attraktionskraft på orten.
- Öka inflyttningen genom arbete i ett lokalt tillväxtkluster med hälsa som tematisk profilering.
- Stödja och lyfta fram företagens behov genom satsningar på kvinnliga entreprenörer och produktionsföretagens behov.

Den direkta målgruppen är Föllingebygden och de företag och föreningar som verkar på orten samt de företag och föreningar som har direkta relationer till någon aktör på orten, vilket även omfattar aktörer i andra delar av länet, andra regioner i Sverige samt företag i andra länder, främst Italien, Holland och Tyskland. Det finns också en indirekt målgrupp som består av besökande turister samt individer, företag och föreningar med intresse av hälso- och miljöbaserad verksamhet och boendemiljöer med hög livskvalitet.

En styrgrupp bestående av 7 ledamöter träffas 4 gånger per år och har det övergripande ansvaret för måluppfyllelse, anställning av projektledare samt ekonomisk uppföljning. Dessutom finns en ledningsgrupp som består av projektledaren, styrgruppens ordförande samt en ledamot från näringsverksamheterna. Denna grupp träffas 10 gånger per år.

## *Indikatorer*

| <b>Indikator</b>                         | <b>Män</b> | <b>Kvinnor</b> | <b>Antal</b> |
|--|------------|----------------|--------------|
| Antal skapade arbetstillfällen           | 7          | 11             | 18           |
| Antal nystartade företag                 | 3          | 6              | 9            |
| Antal kvinnor/män som deltar i projektet | 65         | 100            | 165          |
| Antal deltagande företag i projektet     | 30         | 21             | 51           |
| Antal marknadsföringsinsatser            | 65         | 130            | 195          |
| Antal kulturinsatser                     | 28         | 42             | 70           |

## *Resurser i projektet*

Den totala kostnaden för projektet uppgår till 9,1 mnkr under åren 2008-2010, varav investeringar uppgår till 5,6 mnkr och driftkostnader till 3,4 mnkr. Strukturfondsstödet finansierar hälften av kostnaderna medan Krokoms kommun står för den andra hälften.

I projektbeslutet framgår att rapportering ska göras löpande under projekttiden.

## **Nya förutsättningar**

Under projektets gång har projektnamnet ändrats till "Fria Föllinge". Tillväxtverket beslutade 2009-10-15 att godkänna ändring av projekttiteln.

Tillväxtverket meddelar vidare att det har tillkommit ett nytt villkor angående annonsering. "All marknadsföring av projektet ska ske utanför den egna regionen, med regionen menas "Mellersta Norrland" dvs Jämtland och Västernorrland. Det framgår här att syftet är att väcka intresse utanför den egna regionen, att få folk att flytta till regionen/besöka regionen som tidigare bott/bor utanför den, och inte att invånare så att säga "tas från grannkommunen". Vidare framgår att kommunen inte har haft den informationen tidigare så fram till dagens datum så godkänner vi lokal/inomregional annonsering från projektet förutsatt att det är stödbara kostnader som avses, att annonseringen skett under rätt projektnamn och att aktiviteterna som marknadsförs är i enlighet med beslutet. I framtiden kommer dessa kostnader dock inte att kunna godkännas, och det bör ni vara medvetna om i er framtida planering. Eventuell annonsering inom projektet måste hanteras utanför projektet".

## **Vad utförs inom ramen för projektet?**

Vi har i tidigare revisionsprojekt konstaterat att det första styrgruppsmötet genomfördes ett halvår efter det att projektet påbörjades. Därefter har fyra styrgruppsmöten genomförts.

### **Aktiviteter**

Genomförda aktiviteter utöver byggmöten som framgår av lägesbeskrivningar t o m tredje kvartalet 2009:

Företagarlunch

Företagarförening, uppstart förening

Företagarföreningen Info Coompanion

Planeringsmöten Invigningsgruppen 2 st

Medborgarcafé, 1 st

Möte angående invigning av allaktivitetshallen 5 st

Arbetsmöte för uppstart av lokal företagarförening

Utformning av yttre offentlig miljö i bostadsområden och samhälle, 2 seminarier

Inspirationskväll med Håkki

Påskmarknad i Åkersjön

Framtidsseminarium med Inez Abrahamsson

Yodaskolan

Invigning av allaktivitetshallen

Årets Margareta

Studiebesök från Uppvidinge kommun

Konsthelg

Informationsspridning om verksamhet och resultat

Vid intervju framkom att en stor del av 2009 var projektet fokuserat på byggnationen av Föllingehallen. Utrymmet för att arbeta med andra aktiviteter var därmed begränsat.

### *Företagarförening*

Vid intervjuer med projektledare har framkommit att en viktig del i att engagera det lokala näringslivet har varit att hjälpa till med att skapa en aktiv företagarförening. Ett möte med information om mål och syfte med företagarföreningen genomfördes i februari 2009. En grupp företagare fick i uppdrag att fortsätta arbetet med att tillsätta en styrelse för det fortsatta arbetet. En styrelse utsågs under våren 2009 men därefter har inga fler möten genomförts. Arbetet med företagarföreningen kommer att ske utan medverkan av EU-projektet Fria Föllinge.

### *Hemsida*

En ambition var att projektet skulle ha en egen hemsida. En person anställdes, med stöd av arbetsförmedlingen, under en tid som informatör och tanken var att den personen

även skulle arbeta med hemsidan. Syftet var att få en levande hemsida som skulle användas av både företag och privatpersoner.

Hemsidan benämnd Fria Föllinge återfinns numera under Krokoms kommuns hemsida. På startsidan beskrivs projektet och därefter finns det tre huvudrubriker; allaktivitetshallen, aktiviteter i Föllinge samt Naturmässan 24-25 april 2010. Enligt projektledarna har man inte nått ambitionerna med att ha en levande hemsida.

## **Hur har projektet följs upp?**

### *Måluppfyllelse*

Vid samtliga lägesbeskrivningar ska projektets uppnådda, sammanlagda utfall av förväntade indikatorer i projektbeslutet anges.

Under avsnittet indikatorer i lägesbeskrivningarna finns inga uppgifter utan det framgår endast att det är för tidigt att se någon effekt av åtgärder som vidtagits. Vid intervju framkom att det anses svårt att bedöma om exempelvis nya arbetstillfällen eller nystartade företag är ett resultat av projektets verksamhet eller om det beror på andra faktorer.

### *Ansökan projektmedel*

I samband med intervjun den 17:e februari 2010 hade projektmedelsrekvisitioner gjorts t o m första kvartalet 2009. Därefter har rekvisitioner gjorts även för andra och tredje kvartalet 2009. Enligt kommunens ekonomiavdelning har Tillväxtverket utbetalt projektmedel t o m 2008, vilket innebär att inga projektmedel ännu har erhållits för 2009.

Styrgruppen har ekonomisk uppföljning som en stående punkt på dagordningen. På de två första mötena 21:e januari och 28:e april finns en redovisning av att begärda utbetalningar ej har utbetalats men vid mötet per den 30:e november 2009 framgår endast att det inte förekommer några avvikelser mot budget.

## **Övrigt**

### *Bokföring av representation*

I projektansökningar bifogas deltagarförteckningar till alla fakturakopior som rör någon form av aktiviteter. Däremot har inte motsvarande underlag bifogats till originalfakturan i kommunens ekonomisystem.

### *Ledningsgrupp*

Den ledningsgrupp som omnämns i projektansökan har inte bildats.

## Revisionell bedömning

Inom ramen för denna granskning bedömer vi inte om aktiviteter har bedrivits i tillräcklig omfattning eller om projektets måluppfyllelse kommer att uppnås eftersom det är Tillväxtverket som granskar denna del. Vi bedömer inte heller hur Tillväxtverket ställer sig till att inga uppnådda indikatorer redovisas i lägesbeskrivningarna.

Vi bedömer att styrgruppen inte har fullgjort sitt ansvar avseende den ekonomiska uppföljningen då lägesbeskrivningar och ansökan om projektmedel per den 17:e februari 2010 inte hade gjorts för mer än till och med första kvartalet 2009. Inga utbetalningar har gjorts från Tillväxtverket avseende 2009 års verksamhet och vi anser att styrgruppen borde ha agerat aktivt för att ansökningar ska lämnas in i tid samt bevaka att ansökta medel ska utbetalas. Enligt vår bedömning är det inte acceptabelt att ansökningar görs först ett år efter utförd verksamhet. Vi bedömer även att kommunstyrelsen som projektägare har brustit i sin tillsyn av projektet.

Om det skulle visa sig att Tillväxtverket inte godkänner genomförd verksamhet 2009 har kommunen inga möjligheter att avbryta projektet vilket innebär att kommunen i så fall får stå för hela kostnaden. Kostnaden för kommunen har uppgått till 4,2 mnkr för 2009. En sammanställning över hittills redovisade kostnader återfinns i bilaga.

Vi bedömer att styrgruppen inte har följt projektets måluppfyllelse och det finns ingen dokumentation eller kommentarer till att indikatorer inte har redovisats. Däremot har styrgruppen beslutat att upphandla en utvärdering som förutom de indikatorer som krävs av EU-projekt, även undersöka på vilket sätt projektet och allaktivitetshallen påverkat framtidstron i bygden.

Vidare anser vi att bokföringen i kommunens ekonomisystem ska kompletteras med deltagarförteckningar till samtliga fakturor som rör någon form av representation.

Östersund 24 mars 2009



Anneth Nyqvist  
Projektledare

## Uppföljning projektet "Fria Föllinge"

| KOSTNADER                         | 2008<br>Budget | 2009<br>Budget | 2010<br>Budget | TOTAL<br>BUDGET | UTBET 1<br>080101-<br>080930 | UTBET 2<br>081001-<br>081231 | UTBET 3<br>090101-<br>090331 | UTBET 4<br>090401-<br>090630 | UTBET 5<br>090701-<br>090930 | UTBET 6<br>091001-<br>091231 | Återstår  |
|-----------------------------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|-----------|
| Personal                          | 639.000        | 639.000        | 639.000        | 1.917.000       | 110.970                      | 155.948                      | 187.195                      | 204.387                      | 253.907                      | 160.941                      | 843.652   |
| Köp av tjänst                     | 14.400         | 57.600         | 57.600         | 129.600         | 0                            | 15.525                       | 0                            | 38.014                       | 0                            | 11.300                       | 64.761    |
| Lokalkostnader                    | 0              | 0              | 0              | 0               | 0                            | 0                            | 0                            | 0                            | 0                            | 0                            | 0         |
| Investeringar                     | 4.381.020      | 1.285.000      | 0              | 5.666.020       | 1.649.286                    | 911.795                      | 1.525.459                    | 890.838                      | 94.880                       | 593.763                      | 0         |
| Övriga<br>kostnader               | 389.040        | 499.040        | 499.040        | 1.387.120       | 21.590                       | 10.806                       | 31.377                       | 142.040                      | 68.154                       | 59.164                       | 1.073.989 |
| Intäkter                          | 0              | 0              | 0              | 0               | 0                            | 0                            | 0                            | 0                            | -17.000                      | 0                            | 0         |
| Faktiska<br>kostnader             |                |                |                | 9.099.740       | 1.781.846                    | 1.094.074                    | 1.744.031                    | 1.275.279                    | 399.941                      | 805.168                      | 1.982.402 |
| Off. bidrag i<br>annat än pengar  | 0              |                |                | 0               | 0                            | 0                            | 0                            | 0                            | 0                            | 0                            | 0         |
| Summa totalt                      | 5.423.460      | 2.480.640      | 1.195.640      | 9.099.740       | 1.781.846                    | 1.094.074                    | 1.744.031                    | 1.275.279                    | 399.941                      | 805.168                      | 1.982.402 |
| <b>Fordran<br/>Tillväxtverket</b> |                |                |                |                 | 890.923                      | 547.037                      | 872.016                      | 637.640                      | 199.971                      | 402.585                      |           |
| Erhållit<br>utbetalning           |                |                |                |                 | 890.923                      | 547.037                      |                              |                              |                              |                              |           |
|                                   |                |                |                |                 | 09-06-18                     | 09-07-16                     |                              |                              |                              |                              |           |